

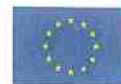


Fundusze Europejskie
dla Rybactwa



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Uchwała nr 8/2025

Komitetu do spraw wyboru lokalnych strategii rozwoju w programie Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027 z dnia 27 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 35 ust. 5-7 w zw. z art. 29 ust. 1-5 oraz art. 27 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021-2027 (Dz. U. poz. 1273), zwanej dalej „ustawą”, Komitet do spraw wyboru lokalnych strategii rozwoju w programie Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027, powołany w dniu 20 sierpnia 2024 r. przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na podstawie zarządzenia nr 29 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 sierpnia 2024 r. w sprawie powołania Komitetu do spraw wyboru lokalnych strategii rozwoju w programie Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027 oraz ustalenia regulaminu tego Komitetu (Dz. Urz. Min. Rol. i Roz. Wsi poz. 44), zwany dalej „Komitetem”, w związku ze złożeniem przez Lokalną Grupę Działania „Dorzecze Łeby”, zwaną dalej „RLGD”, sprzeciwu z dnia 12 grudnia 2024 r., zwanego dalej „sprzeciwem”, od uchwały Komitetu nr 16/2024 podjętej dnia 4 grudnia 2024 r., opublikowanej dnia 5 grudnia 2024 r. na stronie programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027, dostępnej pod adresem: <https://www.rybactwo.gov.pl>, znak sprawy: RYB.lsr.516.3.2024, zwanej dalej „uchwałą o ocenie LSR”

uchwała, co następuje:

§ 1.

W wyniku rozpatrzenia wniesionego sprzeciwu, Komitet stwierdził, że sprzeciw ten spełnia wymagania, o których mowa w art. 35 ust. 3 ustawy i podlega rozparzeniu.

§ 2.

W wyniku rozpatrzenia wniesionego sprzeciwu w zakresie kryteriów oceny lokalnej strategii rozwoju, zwanej dalej „LSR”, wskazanych w sprzeciwie, z których oceną RLGD się nie zgadza, w wyniku dokonanej ponownej oceny kryteriów oceny LSR na

podstawie art. 29 ust. 2 w związku z art. 35 ust. 5 ustawy, Komitet ustalił, że w zakresie kryteriów dotyczących:

- 1) liczby przedstawicieli sektora rybackiego na obszarze objętym LSR – LSR uzyskała 10 pkt za to kryterium,
- 2) wartości produkcji sektora rybackiego na obszarze objętym realizacją LSR - LSR uzyskała 0 pkt za to kryterium,
- 3) celów LSR i środków służących do ich osiągnięcia, w tym adekwatności wskaźników realizacji LSR do każdego z założonych celów – uzyskała 8 pkt,
- 4) operacji planowanych do wsparcia w ramach LSR – uzyskała 40 pkt.

§ 3.

1. Mając na uwadze dokonaną ocenę kryteriów oceny LSR, o której mowa w § 2, Komitet uwzględnił sprzeciw w części, w zakresie kryteriów wskazanych w § 2 pkt 5 i 6, i w wyniku dokonanej ponownej oceny ustalił, że LSR uzyskała łącznie 87 pkt, to jest o 4 pkt więcej niż w uchwale o ocenie LSR, od której wniosła sprzeciw. Przy czym LSR uzyskała minimalną wymaganą liczbę punktów w zakresie 3 kryteriów, o których mowa w § 2 i nie uzyskała minimalnej wymaganej liczby punktów w kryterium dotyczącym wartości produkcji sektora rybackiego na obszarze objętym realizacją LSR.

2. Uzasadnienie oceny:

W pierwotnej uchwale o ocenie LSR, Komitet ustalił, że w zakresie oceny kryteriów oceny LSR, o których mowa w § 2:

- liczby przedstawicieli sektora rybackiego na obszarze objętym LSR – LSR uzyskała 10 pkt za to kryterium,
- wartości produkcji sektora rybackiego na obszarze objętym realizacją LSR - LSR uzyskała 0 pkt za to kryterium,
- celów LSR i środków służących do ich osiągnięcia, w tym adekwatności wskaźników realizacji LSR do każdego z założonych celów – uzyskała 6 pkt,
- operacji planowanych do wsparcia w ramach LSR – uzyskała 38 pkt,

a także uzyskała łącznie 83 pkt w zakresie kryteriów oceny LSR oraz uzyskała minimalną wymaganą liczbę punktów w zakresie wymaganych kryteriów, o których mowa w art. 29 ust. 2 pkt 1-3 oraz 5-8 ustawy. W przypadku kryterium, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 4 ustawy LSR nie osiągnęła wymaganej minimalnej liczby punktów.

RLGD nie zgodziło się z oceną kryterium oceny LSR, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 3 ustawy w zakresie liczby przedstawicieli sektora rybackiego na obszarze objętym LSR. RLGD argumentuje, że wykazana w oświadczeniu liczba przedstawicieli sektora rybackiego na obszarze realizacji LSR poświadczona przez Instytut Rybactwa Śródlądowego im. Stanisława Sakowicza w Olsztynie – Państwowy Instytut Badawczy lub Morski Instytut Rybacki – Państwowy Instytut Badawczy jest tak mała ze względu na niechęć przedstawicieli sektora do udostępniania danych. Dopiero publikacja uchwały nr 16/2024 z dnia 4 grudnia 2024 r., dotyczącej oceny LSR wnioskodawcy, skłoniła część hodowców do przekazania aktualnych dokumentów. Jednocześnie RLGD wniosła o podniesienie punktacji w tym kryterium na podstawie załączonych przy sprzeciwie dokumentów, wnosząc o uznanie liczby 54 podmiotów i zwiększenie punktacji o 14 pkt.

RLGD nie zgodziło się również z oceną kryterium oceny LSR, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 4 ustawy w zakresie wartości produkcji sektora rybackiego na obszarze objętym realizacją LSR. RLGD argumentuje, że również w przypadku danych zawartych w oświadczeniach dotyczących wartości produkcji sektora rybackiego na obszarze objętym realizacją LSR poświadczonych przez Instytut Rybactwa Śródlądowego im. Stanisława Sakowicza w Olsztynie – Państwowy Instytut Badawczy lub Morski Instytut Rybacki – Państwowy Instytut Badawczy, RLGD spotkała się z niechęcią udostępniania danych. Dopiero publikacja uchwały nr 16/2024 z dnia 4 grudnia 2024 r., dotyczącej oceny LSR wnioskodawcy, skłoniła część hodowców do przekazania aktualnych dokumentów. RLGD wniosła o podniesienie punktacji w tym kryterium na podstawie załączonych przy sprzeciwie dokumentów, wnosząc o uznanie wartości produkcji w wysokości 10 932 808,48 zł i zwiększenie punktacji o 12 pkt.

RLGD nie zgodziło się również z oceną kryterium oceny LSR, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 5 ustawy w zakresie celów LSR i środków służących do ich osiągnięcia, w tym adekwatności wskaźników realizacji LSR do każdego z założonych celów . RLGD argumentuje, że struktura operacji została zaplanowana w sposób przemyślany i spójny. Ewentualne wrażenie chaosu wynika nie z braku organizacji czy wizji, lecz z przyjęcia kompleksowego i wielowymiarowego podejścia, które ma na celu skuteczne realizowanie założeń strategii. W LSR zastosowano dwa rodzaje wskaźników: wskaźniki rezultatu oraz wskaźniki produktu. Jest to zabieg celowy, przemyślany i ujednolicony dla całej LSR. Podział na powyższe dwa wskaźniki jest zgodny z zapisami Programu.

RLGD nie zgodziło się również z oceną kryterium oceny LSR, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 6 ustawy w zakresie operacji planowanych do wsparcia w ramach LSR. RLGD argumentuje, że złożona LSR w zakresie kryterium 6.2 oraz 6.3 spełnia wszystkie kryteria oceny określone w rozporządzeniu o punktacji Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 grudnia 2023 r.¹ Jednocześnie RLGD zauważa, że strategia nie zawiera żadnych ubytków ani uchybień, które uzasadniałyby obniżenie oceny, w związku z czym wnosi o przyznanie po 5 pkt dla każdej z kategorii.

W odniesieniu do objętych sprzeciwem kryteriów oceny LSR, o których mowa w art. 29 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy w zakresie liczby przedstawicieli sektora rybackiego na obszarze objętym LSR oraz wartości produkcji sektora rybackiego na obszarze objętym realizacją LSR Komitet wziął pod uwagę, że zgodnie z warunkami konkursu, ocena przedmiotowych kryteriów dokonywana jest jedynie na podstawie oświadczeń wnioskodawcy poświadczonych przez Instytut Rybactwa Śródlądowego im. Stanisława Sakowicza w Olsztynie – Państwowy Instytut Badawczy lub Morski Instytut Rybacki – Państwowy Instytut Badawczy. Z uwagi na prawidłową ocenę dokonaną przez Komitet dokumentów złożonych przez wnioskodawcę w tym zakresie w konkursie, Komitet nie przychylił się do sprzeciwu i nie zmienia liczby przyznanych punktów w tych kryteriach.

Ponadto, w odniesieniu do objętego sprzeciwem kryterium oceny LSR, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 5 ustawy w zakresie celów LSR i środków służących do ich osiągnięcia, w tym adekwatności wskaźników realizacji LSR do każdego z założonych celów Komitet ustalił, że w lokalnej strategii rozwoju oraz w złożonym przez RLGD sprzeciwie w sposób jasny i wyczerpujący wykazano, że ustalone w LSR cele i środki służące do ich osiągnięcia są spójne z uwarunkowaniami lokalnymi i specyfiką obszaru objętego realizacją LSR. Cele LSR zostały szczegółowo dobrane i opierają się na gruntownej analizie SWOT. Uwzględniono mocne i słabe strony obszaru oraz istniejące w otoczeniu szanse i zagrożenia. Dzięki temu cele są ukierunkowane na wykorzystanie istniejącego potencjału oraz przeciwdziałanie problemom, co zapewni ich skuteczną realizację.

W zakresie kryterium 5.2 Adekwatność wskaźników realizacji LSR do każdego z założonych celów Komitet podtrzymuje punktację zawartą w pierwotnej uchwale (3 pkt). Wskaźniki monitorujące postępy realizacji LSR zostały określone w dokumencie Program Fundusze Europejskie dla Rybactwa. Powyższe zapisy jasno wskazują, iż

jednostką miary wskaźnika produktu jest obligatoryjnie liczba operacji. Natomiast RLGD w lokalnej strategii rozwoju w ramach celu 2 *Rozwój lokalnej działalności gospodarczej i podnoszenie wartości jej produktów* wykazuje jedynie wskaźniki produktu w jednostkach miary takich jak osoby, podmioty, które w ocenie Komitetu nie spełniają wymagań określonych w wyżej przywołanych przepisach. Na potrzeby monitorowania rezultatów realizowanych projektów i inicjatyw w ramach pozostałych celów wnioskodawca oprócz wskaźnika produktu określanego „Liczba operacji”, przedstawia także ten wskaźnik w jednostkach miary takich jak osoby, szt., podmioty, instalacje. Należy także zauważyć, że w LSR dla przedstawionych do realizacji operacji/przedsięwzięć nie określono wskaźników rezultatu, na podstawie których będzie możliwe monitorowanie postępów realizacji LSR. Wskaźniki rezultatu przypisano jedynie głównym celom LSR. W efekcie w zakresie kryterium 5.1 Spójność celów i środków służących do ich osiągnięcia z uwarunkowaniami lokalnymi i specyfiką obszaru objętego realizacją LSR Komitet przychyliła się do wniosku RLGD i podnosi punktację z 3 na 5 pkt.

Ponadto, w odniesieniu do objętego sprzeciwem kryterium oceny LSR, o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 6 ustawy w zakresie operacji planowanych do wsparcia w ramach LSR Komitet ustalił, że w zakresie kryterium 6.2 oraz kryterium 6.3. RLGD przewiduje pomoc finansową na realizację operacji w ramach celu, o którym mowa w § 3 pkt 3 rozporządzenia o Priorytecie 3.¹ tj. *„Promowanie i rozwijanie dziedzictwa kulturowego i tradycji obszarów rybackich, w tym promowanie zawodów branży rybackiej”*. Na realizację tej operacji RLGD przeznaczą bardzo dużą kwotę tj. 4 mln zł, co stanowi 15% budżetu na realizację LSR. RLGD przewiduje także pomoc na realizację operacji związanych ze wspieraniem sektora rybackiego na obszarze realizacji LSR. W ramach każdego celu przewidziano przedsięwzięcia, które uwzględniają sektor rybacki. RLGD deklaruje przeznaczyć ponad 50% środków finansowych dla przedstawicieli sektora rybackiego lub podmiotom tego sektora, prowadzącym działalność na obszarze objętym realizacją LSR, lub członkom ich rodzin, lub ich domownikom. RLGD spełnia wymagania dotyczące przedmiotowego kryterium. Mając na uwadze powyższe Komitet przychyliła się do argumentacji RLGD i podnosi punktację z 4 na 5 pkt.

Podsumowując, zgodnie z pierwotną uchwałą o ocenie LSR wnioskodawca uzyskał 83 pkt. W wyniku rozpatrzenia sprzeciwu, liczba punktów uległa zmianie - przyznano dodatkowe 4 pkt, co w efekcie daje ocenę końcową 87 pkt.

§ 4.

1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Niniejsza uchwała stanowi informację pisemną o wyniku rozpatrzenia sprzeciwu w rozumieniu art. 35 ust. 7 ustawy i podlega doręczeniu RLGD.

§ 5.

Na podstawie art 36 ust. 1 ustawy, RLGD przysługuje prawo wniesienia skargi do sądu administracyjnego na niniejsze rozstrzygnięcia Komitetu, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego rozstrzygnięcia, na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Skarga podlega wpisowi stałemu. Sąd rozpoznaje skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Wniesienie skargi po terminie lub bez uiszczenia wpisu stałego powoduje pozostawienie skargi bez rozpoznania. Wniesienie skargi nie wstrzymuje możliwości wyboru innych LSR w ramach ogłoszonego konkursu. Jeżeli zostanie wyczerpany limit środków w konkursie przeznaczonych na realizację LSR, sąd, uwzględniając skargę, nie uchyla rozstrzygnięć Komitetu, o których mowa w art. 35 ust. 6 ustawy, ale stwierdza jedynie, że dane rozstrzygnięcie zostało przeprowadzone z naruszeniem prawa.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Rybołówstwa

Piotr Dąbrowski

24.01.2025 (data i podpis)

**Przewodniczący Komitetu do spraw
wyboru lokalnych strategii rozwoju
w programie Fundusze Europejskie
dla Rybactwa na lata 2021-2027**

¹ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 lutego 2024 r., w sprawie punktacji kryteriów oceny strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność oraz sposobu podziału środków przeznaczonych na realizację tych strategii w ramach Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury na lata 2021-2027 (Dz.U.poz. 270 z późn. zm).